



DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

Walter Keim
Almbergskleiva 64
6657 RINDAL

Deres ref

Vår ref

Dato

17/2205-48

06. juni 2018

Oversendelse av klage på begjæring om innsyn

Helse- og omsorgsdepartementet viser til klage av 24. juli 2017 over Helsedirektoratets vedtak av 18. juli 2017, samt purringer av 8. september og 4. november samme år. Vi beklager at det har tatt så lang tid å behandle klagen din.

Helsedirektoratet har vurdert klagen, og kommet til å opprettholde sitt vedtak. Klagen ble oversendt hit den 31. juli 2017.

Helse- og omsorgsdepartementets vurdering

Vi har vurdert klagen din, og kommet til samme resultat som Helsedirektoratet. Under følger vurderingen av hvert enkelt dokument.

Dokument 16/34411-28

Helsedirektoratet har avslått innsyn i dokumentet i medhold av offentleglova (offl.) § 14 første ledd, unntak fra innsynsrett i organinterne dokumenter. Etter bestemmelsen kan forvaltningen unnta fra innsyn dokumenter som er utarbeidet av organet selv, for intern bruk i organet, og som ikke er sendt ut av organet.

Dokumentet er et internt høringsnotat vedlagt utkast til en betenkning. Dokumentene er utarbeidet av Helsedirektoratet (det interne høringsnotatet) og en arbeidsgruppe nedsatt av Helsedirektoratet (betenkningen). Det følger av lovforarbeidene og rundskrivet til loven at en arbeidsgruppe som er oppnevnt av et organ for å utrede en særskilt sak, normalt må regnes som en del av organet som har oppnevnt den (Ot.prp.nr.102 (2004-2005) side 131, og Rettleiar til offentleglova G-2009-419 punkt 7.2.2.3). Dokumentet er utarbeidet for intern bruk i direktoratet. Det er ikke blitt sendt ut av organet. At betenkningen senere er oversendt

Postadresse
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo
postmottak@hod.dep.no

Kontoradresse
Teatergt. 9
www.hod.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
983 887 406

Avdeling
Spesialisthelsetjenesteavdelingen

Saksbehandler
Ingrid Husom
22 24 83 16

departementet i omarbeidet form, endrer ikke statusen som organinternt for det omsøkte dokumentet, jamfør Rettleiar til offentleglova G-2009-419 punkt 7.2.2.5 in fine.

Vilkårene i unntak etter offl. § 14 første ledd er med dette oppfylt. Ingen av unntakene i bestemmelsens andre ledd kommer til anvendelse. Departementet opprettholder direktoratets avslag på innsyn i medhold av offl. § 14 første ledd.

Dokument 16/34411-34

Jamfør over har Helsedirektoratet avslått innsyn i dokumentet i medhold av offentleglova § 14 første ledd, unntak fra innsynsrett i organinterne dokumenter. Etter bestemmelsen kan forvaltningen unnta fra innsyn dokumenter som er utarbeidet av organet selv, for intern bruk i organet, og som ikke er sendt ut av organet.

Dokumentet er en saksprotokoll med saksframlegg til ledermøte i Helsedirektoratet. Dokumentet er utarbeidet av direktoratet for egen intern bruk. Det er ikke blitt sendt ut av organet.

Vilkårene i unntak etter offentleglova § 14 første ledd er med dette oppfylt. Ingen av unntakene i bestemmelsens andre ledd kommer til anvendelse. Departementet opprettholder direktoratets avslag på innsyn i medhold av offl. § 14 første ledd.

Merinnsyn

Når det kan nektes innsyn i et dokument, skal det vurderes om det likevel kan gis helt eller delvis innsyn. Dette skal bero på en avveining mellom hensynet til offentlig innsyn, og de hensyn som ligger bak den aktuelle unntaksregelen. Dette merinnsynet følger av offl. § 11.

Departementet har vurdert dokumentene konkret og individuelt, og kommet til at merinnsyn ikke gis. I det følgende vil vi gi en samlet begrunnelse for dette.

Dokumentene unntas offentlighet i medhold av offl. § 14 første ledd, i kraft av at de er å anse som organinterne. Dette er det redegjort for i punktene til hvert enkelt saksnummer. Hensynet bak denne regelen er å møte det behovet et organ har for å kunne arbeide og forberede saker på et fritt grunnlag, og å unngå uberettigede forventninger og uheldig press om utfall, basert på foreløpige vurderinger som blir gjort kjent. Videre å unngå undergraving av den autoritet forvaltningen trenger for å få gjennomført sine vedtak, ved at eventuell uenighet innad blir eksponert utad.

Dokumentene består av et internt notat med bakgrunnsinformasjon om det til notatet vedlagte utkast til betenkning. Betenkningen var på begjæringstidspunktet ikke ferdigstilt. Etter en interesseavveining mellom hensynet til offentlig innsyn og Helsedirektoratets behov i den interne arbeidsprosessen, har vi kommet til at det ikke gis merinnsyn i dokumentene.

Vedtak

Helse- og omsorgsdepartementet vurderer det slik at dokumentene i sin helhet unntas innsyn i medhold av offentleglova § 14 første ledd. Merinnsyn er vurdert, men gis ikke.

Departementets vedtak er endelig, og klageretten etter offentleglova er ved dette brukt opp. Dersom du ønsker det, kan du klage på denne avgjørelsen til Sivilombudsmannen, eller reise sak for domstolene. Ved klage til Sivilombudsmannen er klagefristen 1 år.

Med hilsen

Kathrine Kjemphol Nygård (e.f.)
avdelingsdirektør

Ingrid Husom
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Helsedirektoratet